Урок 55-56

**Реформы вооруженных сил РФ**

Реформа Вооружённых Сил Российской Федерации (ВС России) 2008—2020 годов — комплекс мероприятий по изменению структуры, состава и численности Вооружённых сил Российской Федерации, анонсированный 14 октября 2008 года на закрытом заседании военной коллегии Министерства обороны Российской Федерации (Минобороны России).

Лицевая сторона знамени ВС

Оборотная сторона знамени ВС

Предыдущая военная реформа завершилась 16.11.2004, о чём сообщил прежний Министр обороны России Сергей Иванов.

Реформа разделена на 3 этапа:

I этап (2008—2011)

II этап (2012—2015)

III этап (2016—2020)

I этап

Оптимизация численности

Существенной частью реформы стало сокращение численности вооружённых сил, которая в 2008 году составляла около 1,2 млн человек. Большая часть сокращений пришлась на офицерский состав: с более чем 300 тысяч до 150 тысяч человек.

Первоначальные планы сокращения по категориям военнослужащих в 2008 году выглядели так.

Согласно директиве Генерального штаба ВС России от 22 ноября № 314/3382 число военнослужащих органов воспитательной работы должно сократится с 17 490 человек до 4 916, то есть на 71 %.

Сокращения в Вооруженных силах России произошли быстрее, чем было запланировано. В 2011 году число офицеров в российской армии составляет 150 тысяч. В результате Президент России Дмитрий Медведев поставил задачу вернуть в состав Вооруженных Сил около 70 тысяч офицеров.

К 2016 году численность Вооружённых Сил Российской Федерации составит 1 884 829 единиц, в том числе 1 000 000 военнослужащих.

Оптимизация управления

Одно из основных направлений реформы — переход от четырёхзвенной системы управления «военный округ» — «армия» — «дивизия» — «полк» к трёхзвенной «военный округ» — «оперативное командование» — «бригада». После реорганизации количество военных округов сокращено до четырёх:

Западный военный округ — включает Московский и Ленинградский военные округа, Балтийский и Северный флот

Южный военный округ — включает Северо-Кавказский военный округ, 4-е командование ВВС и ПВО, Черноморский флот и Каспийскую флотилию

Центральный военный округ — включает Приволжско-Уральский и западную часть Сибирского военного округа

Восточный военный округ — включает Дальневосточный и забайкальскую часть Сибирского военного округа, Тихоокеанский флот

После военно-административной реформы все войска на территории военного округа подчиняются одному командующему и он несёт персональную ответственность за безопасность в регионе[9]. Объединение под единым руководством командующего войсками военного округа общевойсковых армий, флотов, командований ВВС и ПВО позволило качественно увеличить боевые возможности новых военных округов за счёт сокращения времени реакции в кризисных ситуациях и роста их совокупной ударной мощи. На стратегических направлениях созданы самодостаточные межвидовые группировки войск (сил), объединённые под единым командованием, основу которых составляют соединения и воинские части постоянной готовности, способные в кратчайшие сроки привести себя в высшие степени боевой готовности и выполнить задачи по предназначению. После реорганизации боевой потенциал Западного военного округа по сравнению с Ленинградским военным округом увеличился в 13 раз, что свидетельствует о заблаговременно спланированных и поэтапно реализуемых подходах государства по совершенствованию Вооружённых Сил.

При проведении административной реформы планировалось сокращение количества воинских частей.

В ходе преобразования планировалось расформировать 2-ю гвардейскую мотострелковую Таманскую дивизию, 4-ю гвардейскую танковую Кантемировскую дивизию, 106-ю гвардейскую воздушно-десантную дивизию и 98-ю гвардейскую воздушно-десантную Свирскую дивизию[13]. Решение по расформированию 106-й гвардейской воздушно-десантной дивизии было позднее отменено[14], решение о расформировании 98-й гв.вдд так и не было принято.

Военная медицина

Планируется сократить:

Государственный институт усовершенствования врачей Минобороны России

66 военных госпиталей

83 военные поликлиники

17 лазаретов

5 военных санаториев и домов отдыха

64 базы хранения военной техники и имущества.

В 2010—2011 году будут расформированы военно-медицинские факультеты в Самарском, Саратовском и Томском медицинском институтах.

Число врачей-офицеров планируется сократить с 7967 до 2200 человек

Реформа военного образования

Из 15 военных академий, 46 военных институтов и училищ и четырёх военных университетов планируется сформировать 10 научных центров. В частности планируется расформировать Академию воздушно-космической обороны имени Г. К. Жукова[16]

В интервью журналистам Министр обороны Анатолий Сердюков сообщил[17]: «На базе 65 вузов будут созданы научные центры, где будет собрано в единое учебный процесс и научная деятельность. В новых научных центрах будет создана абсолютно новая техническая база».

Итог:

Завершён первый этап создания нового облика Вооруженных сил. Российская армия обрела новую структуру, новую систему военного планирования. Существенно обновлены системы подготовки и обеспечения войск;

Создана новая трёхуровневая структура оперативного управления войсками и флотами — военный округ, оперативное командование, бригада. Шесть военных округов реорганизованы в четыре — Западный, Южный, Восточный и Центральный. На их основе созданы оперативно-стратегические командования (ОСК «Запад», ОСК «Юг», ОСК «Восток» и ОСК «Центр»). Это мощные межвидовые группировки войск на ключевых стратегических направлениях: юг, запад, центр и восток, соответственно. Объединение сил и средств под единым командованием повысили боевые возможности и потенциал армии;

Создан новый боевой состав Вооруженных сил с установленной численностью в 1 миллион военнослужащих. В 2010 году Президент РФ одобрил предложения Минобороны по содержанию в Вооруженных силах 220 тысяч должностей офицеров и 425 тысяч военнослужащих, проходящих службу по контракту. Долю военнослужащих-контрактников планируется увеличивать по мере создания привлекательных условий военной службы.

Хотя данный этап и был завешён досрочно, но логическим завершением следует считать отставку 6 ноября 2012 года министра обороны А. Э. Сердюкова, претворившего в жизнь самые непопулярные и кардинальные изменения в вооруженных силах, и коррупционный скандал в Министерстве Обороны.

II этап

Повышение денежного довольствия

С 1 января 2012 года денежное довольствие военнослужащих будет увеличено в 2,5—3 раза, а военные пенсии возрастут в 1,5—1,7 раза. 7 ноября 2011 президент Дмитрий Медведев подписал Закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»[18]. В соответствии с законом изменена система начисления денежного довольствия: отменяются существовавшие до этого дополнительные выплаты и надбавки и вводятся новые. Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, состоит из оклада по воинской должности и дополнительных выплат.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, устанавливаются следующие дополнительные выплаты:

ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);

ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;

ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;

ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, устанавливаются следующие дополнительные выплаты:

ежемесячная надбавка за выслугу лет;

ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);

ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;

ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;

ежемесячная надбавка за особые достижения в службе;

премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей;

ежегодная материальная помощь;

повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации;

повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях.

Конкретные размеры окладов установлены Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту»[19], размеры дополнительных выплат — Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. N 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Обеспечение жильём

По российскому законодательству уволенных военнослужащих должны обеспечить жильем. Жилищная проблема, являлась наиболее острой в вооружённых силах. Эту проблему неоднократно поднимал в своих посланиях президент.

В первые годы реформы данная проблема успешно решалась, но к завершению I этапа, в связи с массовыми организационно штатными мероприятиями, количество нуждающихся неуклонно росло.

Согласно плану Минобороны, ликвидация очереди и переход на обеспечение военнослужащих жильем, в год признания их нуждающимися в нём, должна была произойти к 2013 году. Но по ряду причин данные планы не были притворены в жизнь. В связи с этим военное ведомство приняло решение о выдачи очередникам единовременной денежной выплаты вместо квартиры.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации военнослужащих

Начиная с января 2012 года все военнослужащие контрактной службы обязаны пройти курсы интенсивной общевойсковой подготовки в специально созданных учебных центрах, так называемые курсы выживания[25]. За первые полгода 2012 года только ЮВО подготовку прошли более 5,5 тыс. военнослужащих, из них около тысячи военнослужащих не выдержавшие испытания, будут рассмотрены на предмет увольнения из вооружённых сил.

C 2013 года все поступивших на военную службу по контракту из числа граждан, пребывающих в запасе, в течении четырёх недель по программе интенсивной общевойсковой подготовки.

III этап

Перевооружение

В газете «Красная звезда» от 2 октября 2008 года начальник вооружения Вооружённых Сил России — заместитель министра обороны Российской Федерации генерал-полковник Владимир Поповкин отметил, что Вооружённые силы России полностью выработали запас вооружения и военной техники, оставшихся от СССР, в связи с чем необходимо ускорить оснащение ВС новыми, современными образцами вооружений[28][29].

19 ноября 2008 года начальник Генерального штаба ВС России генерал армии Николай Макаров заявил журналистам, что в российской армии в ближайшие 3-5 лет будут на треть обновлены вооружение и техника, а к 2020 году это будет сделано на 100 %